



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

Број: ЈН2-02-07-1-2280-8/20
Бања Лука, 01.10.2020.године

08-10-2020

Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, рјешавајући по жалби понуђача, Санам Стирка д.о.о. Сарајево, бр.198-А/2020 од 26.08.2020.године, изјављене на текст Тендерске документације, бр. 01-1338-1/20 од 20.08.2020.године, уговорног органа, ЈЗУ Дом здравља Шамац, у поступку јавне набавке „реагенси и потрошни материјал за биохемијску лабораторију, Лот 1. реагенси за анализатор БТ- 1500“ на основу члана 111.став (1) тачка ц.) Закона о јавним набавкама ("Сл.гласник БиХ", број:39/14) и члана 228. Закона о управном поступку ("Сл.гласник БиХ", број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), на сједници, одржаној дана 01.10.2020.године, донесено је:

Р Ј Е Ш Е Њ Е

Жалба понуђача, Санам Стирка д.о.о. Сарајево, бр. 198-А/2020 од 26.08.2020.године, изјављена текст Тендерске документације, бр. 01-1338-1/20 од 20.08.2020.године, уговорног органа, ЈЗУ Дом здравља Шамац, одбија се, као неоснована.

Одбија се захтјев за накнаду трошкова жалбеног поступка.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Уговорни орган, ЈЗУ Дом здравља Шамац, (у даљем тексту Уговорни орган) је објавила на сајту јавних набавки Обавјештење, бр. 597-7-1-3-3-3/20 од 20.08.2020.године, у конкурентском поступку јавних набавки „реагенси и потрошни материјал за биохемијску лабораторију, Лот 1. реагенси за анализатор БТ-1500“, према тендерској документацији, бр.- од -2020.године, на коју жалилац улаже жалбу незадовољан истом.

У жалби жалиоца се наводи:

Након што смо као заинтересована страна и понуђач који има легитиман интерес за поступак јавне набавке путем Конкурентског захтјева за доставу понуда за набавку робе- „Реагенси и потрошни материјал за биохемијску лабораторију” за ЛОТ 1- Реагенси за анализатор БТ-1500. по основу Обавјештења о набавци број: 597-7-1-3-3-3/20 објављеном на Порталу јавних набавки дана 20.08.2020. године, а који проводи као Уговорни орган Јавна здравствена установа Дом здравља Самац, преузели тендерску документацију дана 26.08.2020. године са Портала јавних набавки, у складу са примјенљивим одредбама Закона о јавним набавкама у Босни и Херцеговини, САНАМ СТУРКА д.о.о. улаже жалбу са приједлогом да Јавна здравствена установа Дом здравља Самац, обустави поступак јавне набавке путем Конкурентског захтјева за доставу понуда за набавку робе- „Реагенси и потрошни материјал за биохемијску лабораторију” за ЛОТ 1- Реагенси за анализатор БТ-1500. Затим донесе одлуку којом ће поништити предметни поступак и покрене процедуру за поновни поступак јавне набавке за ЛОТ 1- Реагенси за анализатор БТ-1500, уз измјену, жалбом оспорене, тендерске документације, на начин да исту усклади са Законом о јавним набавкама (Службени гласник БиХ бр. 39/14) (у даљем тексту: ЗЈН), тј. да се из Обрасца за цијену понуде (Техничка спецификација) - Анекс 3а за ЛОТ 1 издвоје ставке под редним бројевима : 26., 27., 28., 29., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44. и 45. у засебан лот или предмет набавке., и тиме у складу са ЗЈН омогући активна и правична конкуренцију сукладно одредби члана 3. Став (1), затим члана 53. Став (5) и члана 54. ЗЈН Став (1) ЗЈН.

У Закону о јавним набавкама у члану 3. Став 1) наводи се да је Уговорни орган дужан да поступа транспарентно, да се у поступку јавне набавке према кандидатима/понуђачима понаша једнако и недискриминирајуће, на начин да осигура правичну и активну конкуренцију, с циљем најефикаснијег кориштења јавних средстава у вези с предметом набавке и његовом сврхом.

У Закону о јавним набавкама у члану 53. Став 5) наводи се да приликом припреме тендерске документације, уговорни орган дужан је поштовати принципе једнаког третмана и недискриминације кандидата/понуђача. Уговорни орган не смије користити савјете било којег лица које може имати било какав директни или индиректни интерес за исход поступка додјеле уговора, ако је вјероватно да то може утицати на стварну конкуренцију за предметни уговор.

У Закону о јавним набавкама у члану 54. Став 1) наводи се да техничке спецификације морају свим кандидатима/понуђачима омогућити једнак и недискриминирајући приступ надметању.

Дакле, законске одредбе су јасне, те је неоспорно даје у конкретном случају Уговорни орган направио повреду Закона о јавним набавкама БиХ, тако што је у Обрасцу за цијену понуде (Техничка спецификација) -Анекс 3 а за ЛОТ 1- Реагенси за анализатор БТ-1500 навео и ставке под редним бројевима: 26., 27., 28., 29., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 38., 39., 40., 41., 42., који по својству, величини и садржају паковања у потпуности упућују и одговарају произвођачу реагенаса „Diasys Diagnostic System“, а за чије производе на тржишту Босне и Херцеговине постоји само један овлаштени дистрибутер, а то је фирма БРОМА БЕЛ д.о.о. Бања Лука, као и ставке под редним бројевима: 43., 44. и 45., који по својству, величини и садржају паковања у потпуности упућују и одговарају произвођачу реагенаса „Randox Laboratories LTD“, а за чије производе на

тржишту Босне и Херцеговине постоји само један овлаштени дистрибутер, а то је поново фирма БРОМА БЕЛ д.о.о. Бања Лука која је и извршила упис предметних ставки у Регистар Агенције за лијекове и медицинска средства у БиХ, чиме је наведена фирма једина у могућности да задовољи тражени тендерски увјет наведен у Напомени обрасца за цијену, понуде понуде (Техничка спецификација)-Анекс За за ЛОТ 1- Реагенси за анализатор БТ-1500.

Докази:

- Упутства за употребу и преглед регистрованих медицинских средстава из Регистра медицинских средстава за ставке 26., 27., 28., 29., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 38., 39., 40., 41., 42. произвођача „Diasys Diagnostic System“ –
- Упутства за употребу и преглед регистрованих медицинских средстава из Регистра медицинских средстава за ставке 43., 44. и 45. произвођача Randox Laboratories LTD

На овај начин Уговорни орган је грубо прекршио одредбе Закона и то, између осталог, основно начело садржано у члану 3. Став 1. Закона о јавним набавкама БиХ, којим је прописано да је Уговорни орган дужан да поступа транспарентно, да се у поступку јавне набавке према кандидатима/понуђачима понаша једнако и недискриминирајуће, на начин да осигура правичну и активну конкуренцију, с циљем најефикаснијег кориштења јавних средстава у вези с предметом набавке и његовом сврхом.

Сходно томе, Жалитељ наглашава да је, како би могао сачинити тендерску понуду без приступања изјављивања жалбе, извршио истраживање регистрације горе наведених производа код Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ, од стране других фирми, и установио да није могао приступити удруживању са другим понуђачима, због тога што се регистровани производи других произвођача, под истим или сличним називима, односе на затворене системе и наведене фирме неће да нуде реагенсе за отворене системе, иако се реагенси за затворене системе могу користити на биохемијским анализаторима отвореног типа.

Сматрамо да раздвајање оспорених ставки у засебан лот или предмет набавке, не представља никакву штету нити трошак Уговорном органу, већ напротив Уговорни орган би на тај начин осигурао већу конкуренцију, и остварио најповољнију понуду, с циљем најефикаснијег кориштења јавних средстава у вези с предметом набавке и његовом сврхом.

Сходно наведеном, а имајући у виду већ изнесене аргументе, САНАМ СТУРКА д.о.о. предлаже као у уводу жалбе.

С поштовањем,

Уговорни орган, је запримљену жалбу, размотрио и дао изјашњење бр 01-1393/20 од 31.08.2020.г., у којем каже да је жалба неоснована, те исту прослеђује са документацијом КРЖ-у, Филијала Бања Лука., која је протоколисана под бр. ЈН2-02-07-1-2280/20 од 02.09.2020. године.

У Изјашњењу по жалби се наводи :

Поступак је обустављен Одлуком Уговорног органа бр.01-1338-3/20 од 27.08.2020., до доношења одлуке/рјешења по жалби. Захтјев Жалиоца да се поново покрене поступак јавне набавке у дијелу који се односи на лот 1- Реагенси за анализатор БТ-1500, се одбија, јер је Уговорни орган поступак обуставио до доношења одлуке по жалби, након чега ће поступак бити настављен, уз измјене које су усвојене како је напријед наведено, а не покренут нови.

2. Измјене Обрасца за цијену понуде (Техничка спецификација)-Анекс За за Лот 1., које захтјева жалилац, одбија се јер је Уговорни орган прије одговора на

жалбу: провео истраживање тржишта и дошао до закључка да на тржишту БиХ постоји још најмање један понуђач за све производе које жалилац наводи и то по ставкама:

- Stavka 26. Reagens za CRP pakovanje max 150 ml

Proizvođač: Human Gesellschaft fur Biochemica und Diagnostica GmbH Distributer: Đaković doo Banja Luka

Broj rješenja: 06-07.4-1-4217-2/18

Kataloški broj: 11541

- Stavka 27. Kalibrator za CRP bočica max 2 ml bočica koncentracija visoka, ne manja od 140 mg/l

Proizvođač: Beckman Coulter Inc

Distributer: Inel MED, Mostar

Broj rješenja: 06-07.4-1-5952-3/17 Kataloški broj: ODR3021

- Stavka 28. Kontrola za CRP nivo 1, bočica max 2 ml

Proizvođač: Roche Diagnostics GmbH

Distributer: Farmavita

Broj rješenja: 06-07.4-1-164-8/18 Kataloški broj: 10557897

1.

- Stavka 29. Kontrola za CRP nivo 2, bočica max 2 ml Proizvođač: Roche Diagnostics GmbH Distributer: Farmavita

Broj rješenja: 06-07.4-1-164-8/18 Kataloški broj: 11333127

- Stavka 31. Antistreptolizin reagens Pakovanje max. 150 ml

Proizvođač: Roche Diagnostics GmbH Distributer: Farmavita

Broj rješenja: 06D07.4C 1 / 62581 1/16 Kataloški broj: 04489403

- Stavka 32. Reumatoidni faktor reagens Pakovanje max. 1 50 ml

Proizvođač: Beckman Coulter Inc Distributer: Inel MED, Mostar

Broj rješenja: 06-07.4-1-5968-3/17 Kataloški broj: OSR61105

- Stavka 33. Kalibrator za antistreptolizin-minimum 5 nivoa od 50 Iu/ml-700 Iu/ml Bočica max. 1 ml

Proizvođač: Sentinel Italija Distributer: Hercegovinalijek doo Mostar Broj rješenja: 06-07.4-1-1 133-2/18 Kataloški broj: 1152001

- Stavka 34. Kalibrator za reuma faktor-minimum 5 nivoa od 25 Iu/ml-500 Iu/ml Bočica max. 1 ml

Proizvođač: Sentinel Italija Distributer: Hercegovinalijek doo Mostar Broj rješenja: 06-07.4-1-11248-2/18 Kataloški broj: 1 1523D

- Stavka 35. Kontrola za CRP, antistreptolizin i reuma faktor nivo 1 ili ekvivalent, Bočica max 1 ml

Proizvođač: Bio Rad Laboratories, USA Distributer: Diahem diagnostik, Zenica

Broj rješenja: 06-07.4-1-4969-2/16 Kataloški broj: 591

2.

- Stavka 36. Kontrola za CRP, antistreptolizin i reuma faktor nivo 2 ili ekvivalent, Bočica max 1 ml

Proizvođač: Bio Rad Laboratories, USA Distributer: Diahem diagnostik, Zenica

Broj rješenja: 06-07.4-1-4969-2/16 Kataloški broj: 592 3.

- Stavka 37. Reagens za alkohol u krvi (Etanol) max pakovanje 150 ml.

Proizvođač: Biosystems, Zemlja porijekla: Španija;

Distributer: SonoMedical Sarajevo

Broj rješenja: 06-07.4-1-3106-3/16 Kataloški broj: 12789

- Stavka 38. Etanol standard max bočica 3ml

- , Proizvođač: Biosystems, Zemlja porijekla: Španija; Distributer: SonoMedical Sarajevo

Broj rješenja: 06-07.4-1-3106-3/16 Kataloški broj: 18065

-Stavka 39. Etanol kontrola max bočica 3m nivo 1

Proizvođač: Biosystems, Zemlja porijekla: Španija; Distributer: SonoMedical Sarajevo

Broj rješenja: 06-07.4-1-3106-3/16 Kataloški broj: 1 1510A

4.

- Stavka 40. Cystatin reagens

Proizvođač: Sentinel Italija Distributer: Hercegovinalijek doo Mostar Broj rješenja: 06-07.4-1-4453-2/18 Kataloški broj: 1 152001

-Stavka 41. Kalibrator Cystatin Proizvođač: Sentinel Italija Distributer: Hercegovinalijek doo Mostar Broj rješenja: 06-07.4-1-4453-2/18 Kataloški broj: 1 1527S

5.

- Stavka 42. Kontrola Cystatin nivo 1

Proizvođač: Sentinel Italija Distributer: Hercegovinalijek doo Mostar Broj rješenja: 06-07.4-1-4453-2/18 Kataloški broj: 1 1527C

6.

- Stavka 43. Reagens za bakar, max pakovanje 150 ml

Proizvođač: Sentinel Italija Distributer: Hercegovinalijek doo Mostar Broj rješenja: 06-07.4-1-4453-2/18 Kataloški broj: 17106

п / .

- Stavka 44. Standard za bakar

Proizvođač: Sentinel Italija Distributer: Hercegovinalijek doo Mostar Broj rješenja: 06-07.4-1-4453-2/18 Kataloški broj: 27108S

8.

- Stavka 45. Kontrola normalan za bakar

Proizvođač: Bio Rad Laboratories, USA

Broj rješenja: 06-07.4-1-4969-2/16 Kataloški broj: 691

-Докази за наводе у прилогу;

Сви подаци о произвођачима и саставу производа су доступни на интернету и једноставном претрагом их је могуће пронаћи, а сви подаци о потврдама о регистрацији производа су транспарентни и могуће их је преузети са званичне веб-странице Агенције за лијекове и медицинска средства БиХ путем линка: <http://www.almbih.gov.ba/медицинска-средства/>. Овим путем смо дошли до података о још неколико понуђача који такође могу нудити производе из Техничке спецификације, мимо наведених. Из овога је јасно да је жалилац могао приступити удруживању са другим понуђачима, мимо ових који нису били вољни или нису били у могућности да дају понуде (што се из приложених доказа жалиоца не може закључити са сигурношћу) Осим овога, производе под ставкама 26,27,28,29,3 1,32,33,34,35,36 и сам жалилац има у својој понуди, као заступник компаније Linear Chemical, Spanija за шта такође достављамо доказ (каталог странице 8,9 и 10). Све тражене контроле и калибраторе у својој понуди има Диахем дијагностика као заступник произвођача BioRad Laboratories, USA на тржишту БиХ. Докази за наводе у прилогу;

3. Наводе жалиоца о непоштовању тачки 3.Став 1), чл.53. Став 5), чл.54.Став 1), наводимо као неосноване, јер су наводи жалиоца паушални нису поткријељени доказима. Нико од запослених није водио преговоре нити се савјетовао са било којим понуђачем нити на било који други начин прекршио одредбе Закона о јавним набавкама БиХ (Сл.гл. БиХ 39/14).

Дакле, може се закључити да на тржишту БиХ има више дистрибутера са којима се Жалилац могао удружити и заједнички понудити производе у овом

поступку јавне набавке, те да је исте ове производе могао нудити и самостално, те да оваквом Техничком спецификацијом није фаворизован ни један понуђач на тржишту БиХ. Наводи о кршењу Закона о јавним набавкама у смислу чл.53, су паушални и неозбиљни, и овакве тврдње жалилац би требао да подкријеји доказима што у својој жалби мије учинио па их стога одбијамо. Чл.3 и њергове одредбе су испоштоване што смо напријед наведеним аргументима и приложеним доказима и доказали. Одредбе чл.54. су такође испоштоване јер је Техничка спецификација сачињена према потребама уговорног органа, сви тражени производи су исте групе и намјене, 4. дијагностичких средстава, које може понудити више различитих понуђача на тржишту БиХ. Све наведено указује да је жалба жалиоца Санам Стурке неоснована, те је стога одбијамо.

Прије него што се упустио у мериторно одлучивање, овај орган је приступио провјери формалних претпоставки за улагање жалбе, које морају бити испуњене на страни жалиоца, како би се у опште приступило њеном рјешавању, а односе се на допуштеност, благовременост и изјављеност од овлашћене особе у складу са чланом 109. став (1) и (2) Закона о јавним набавкама као и на претпоставке прописане чланом 105. Закона о јавним набавкама Босне и Херцеговине.

Након што су предње претпоставке преиспитане, овај орган је увидом у достављену документацију, те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврдио да је потребно одбити наводе жалиоца.

Жалба је неоснована

Након утврђивања свих чињеница и увидом у прибављене доказе те анализом сваког доказа појединачно и у њиховој међусобној вези, а у односу на жалбене наводе и прописани законски поступак, утврђено је да је жалба неоснована и да је предметни поступак, у дијелу навода у жалби, у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

На основу првог жалбеног навода жалиоца, овај орган је извршио увид у ТД-у и констатовао следеће:

- Да је уговорни орган расписао тендер у складу са законским и подзаконским актима која регулишу поступак јавне набавке;
- Да је тендерска документација објављена на сајту јавних набавки;
- Да је тендер подијељен на два лота;
- Да је предмет набавке у техничкој спецификацији подијељен на ставке робе које су истородне предмету и врсти набавке;
- Да не постоји законска основа да уговорни орган у једној врсти поступка мора тендерску документацију дијелити на лотове, како то наводи жалилац у својој жалби;
- Да је уговорни орган у свом изјашњењу, наведеним примјерима по ставкама демантовао наводе жалиоца, те да нема дискриминације, односно да постоји активна конкуренција на тржишту БиХ код дистрибутера који нуде ову врсту робе.

Жалилац није своје наводе одбранио аргументима већ је давао произвољно тумачење без иједног доказа за разлику од уговорног органа који наводи по ставкама могућност и других потенцијалних понуђача који могу понудити тражени артикал који је предмет јавне набавке.

У овом случају, уговорни орган је, кад су у питању жалбени навод жалиоца, исправно поступио и није начинио повреду поступка те су наводи жалиоца неосновани.

Имајући у виду предње, жалба је неоснована, те је на основу члана 228. Закона о управном поступку, одлучено као у диспозитиву овог рјешења.

Обзиром да се жалба одбија као неоснована, самим тим одбија се и захтјев за надокнаду трошкова жалбеног поступка .

Поука о правном лијеку

Ово Рјешење је коначни управни акт. Против овог Рјешења може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема рјешења.

Такса на тужбу износи 100,00 КМ.



Достављено:

- жалиоцу
- Уговорном органу
- изабраном понуђачу
- а/а и евиденција

